**Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення** **Ананьївської міської ради «Про внесення змін до рішення Ананьївської міської ради від 07 липня 2023 року № 856-VІІІ»**

**Назва регуляторного органу:** Ананьївська міська рада

**Назва документа:**проєкт рішення Ананьївської міської ради «Про внесення змін до рішення Ананьївської міської ради від 07 липня 2023 року № 856-VІІІ»

**Розробник аналізу регуляторного впливу:** Фінансове управління Ананьївської міської ради.

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Ананьївської міської ради «Про внесення змін до рішення Ананьївської міської ради від 07 липня 2023 року № 856-VІІІ «Про встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку»» підготовлено згідно з вимогами Закону України від 11.09.2003 №1160-ІV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта»

1. **Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати  шляхом державного регулювання**

Керуючись розділом І ст.10,12 «Податкового кодексу України» визначено перелік місцевих податків та зборів та повноважень міської ради щодо податків та зборів. Ст.265 та Ст. 284 Розділом ХІІ «Податкового кодексу України» передбачено, що до складу податку на майно відноситься плату за землю, що в свою чергу включає земельний податок; особливості оподаткування платою за землю.

Податковим кодексом також зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Нові зміни до рішень щодо наданих пільг зі сплати земельного податку надаються відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки до 1 числа першого місяця кварталу, що настає за звітним кварталом, у якому відбулися зазначені зміни.

Якщо право на пільгу у платника виникає протягом року, то він звільняється від сплати податку починаючи з місяця, що настає за місяцем, у якому виникло це право. У разі втрати права на пільгу протягом року податок сплачується починаючи з місяця, що настає за місяцем, у якому втрачено це право.

Головною причиною виникнення проблеми є встановлення пільг для власників земельних ділянок, земельних часток (паїв), землекористувачів для сплати земельного податку на території Ананьївської міської територіальної громади.

Пунктом 284.1 статті 284 Податкового кодексу України визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки земельного податку та надані пільги щодо його сплати на відповідній території.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння пільг для власників земельних ділянок, земельних часток (паїв), землекористувачів для сплати земельного податку в межах Ананьївської міської територіальної громади, і пропонується прийняття рішення Ананьївської міської ради «Про встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку».

Основні групи, на які проблема справляє вплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи(підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Держава Органи місцевого самоврядування | + | - |
| Громадяни | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не можливе, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Таким чином, з метою виконання вимог Кодексу необхідно прийняти регуляторний акт, який встановить пільги зі сплати земельного податку на території Ананьївської міської територіальної громади на необмежений період з 1 січня 2024 року.

1. **Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

- виконання вимого Податкового кодексу України;

- дотримання вимог Закону України «Про засади державної політики у сфері господарської діяльності»;

- встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів** **досягнення визначених цілей. Аналіз вигод та витрат**

3.1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Види альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 – збереження існуючого стану, тобто неприйняття  відповідного рішення | У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, земельні податки сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом: плата за землю буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування пільги для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку на території Ананьївської міської ради. |
| Альтернатива 2 – прийняття рішення «Про встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку» | Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння пільги для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку. Крім того, при визначенні розміру пільги зі сплати земельного податку, враховані пропозиції комунальних підприємств засновником яких є Ананьївська міська рада, та рівень платоспроможності суб’єктів оподаткування, який значно погіршився через воєнні дії. |

  3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Види альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | 0 | 0 |
| Альтернатива 2 | 1. Забезпечення рівня платоспроможності суб’єктів оподаткування - комунальні підприємства, засновником яких є Ананьївська міська рада  2. Зменшення навантаження на суб’єктів господарювання, що в сою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати земельних податків. | Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Види альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | 0 | 0 |
| Альтернатива 2 | Отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця окремо | Час затрачений на вивчення нормативно-правової бази з даного питання |

 Оцінка впливу на сферу інтересів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Види альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | 0 | 0 |
| Альтернатива 2 | Забезпечення прозорих та зрозумілих умов з питань справляння пільги для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку | Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори |

Отже, альтернативні способи досягнення мети державного регулювання відсутні.

1. **Механізми та заходи, що пропонуються для розв´язання проблем**

Згідно Податкового кодексу України до повноважень місцевих рад належить прийняття рішення про встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку.

Вирішення проблеми, зазначеної у розділі 1 цього аналізу, можливе лише шляхом прийняття проєкту рішення регуляторного акту у відповідності із вимогами чинного законодавства. Інші альтернативні способи є неефективними та недоцільними для досягнення поставленої мети або суперечитимуть вимогам чинного законодавства.

         Рішення, у разі його прийняття, буде відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

         Для реалізації проекту необхідно задіяти наступні ресурси:

- інформаційні – довести до відома населення Ананьївської міської ради про розробку нового проєкту рішення щодо встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку;

- організаційні – Головному управлінню ДПС в Одеській області здійснювати постійний контроль за дотриманням вимог рішення, своєчасністю та повнотою врахування встановленних пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку до Ананьївського міського бюджету.

         Для ефективного вирішення проблеми необхідно:

- опублікувати рішення Ананьївської міської ради на офіційному сайті Ананьївської міської територіальної громади за адресою https://ananiv-mr.odessa.gov.ua.;

- довести до відома рішення Ананьївської міської ради до Головного управління ДПС в Одеській області.

1. **Можливість досягнення визначених цілей у разі** **прийняття регуляторного акту**

     Можливість досягнення цілей, передбачених п. 2 цього аналізу, у разі прийняття зазначеного рішення є цілком реальною та обґрунтованою у зв’язку з тим, що метою розробки проєкту рішення с цілеспрямоване вирішення проблеми.

Враховуючи, що виконання зазначеного рішення є загальнообов’язковим для всіх учасників правовідносин у системі оподаткування, досягнення цілей, передбачених п. 2 цього аналізу, вбачається цілком реальним.

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов’язковому виконанню органами місцевого самоврядування, органами державної податкової служби та платниками земельного податку.

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- органи місцевого самоврядування дотримуються принципу верховенства закону;

- органи державної податкової служби та платниками земельного податку застосовуватимуть акти законодавства Ананьївської міської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної податкової служби..

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників таких як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У подальшому внесення змін до рішення, яке регламентує механізм справляння пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку можливе у разі зміни діючого законодавства України або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

Після впровадження всіх механізмів щодо застосування пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку на державному рівні та прийняття цього регуляторного акта, передбачається послаблення податкового навантаження зі сплати земельного податку на комунальні підприємства, засновником яких є Ананьївська міська рада.

1. **Очікувані результати від прийняття регуляторного акту**

         Визначає очікуваних результатів прийняття запропонованого рішення припускає наведення аналізу вигод та витрат, які виникають у суб’єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акту. Даний регуляторний акт певним чином, впливає на інтереси платників земельного податку комунальних підприємства, засновником яких є Ананьївська міська рада, органів державної податкової служби та місцевого самоврядування.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, що виникають у суб’єктів, на яких поширюються його дія, нижче наведена таблиця аналізу вигод та витрат, яка визначає результати прийняття запропонованого проєкту рішення.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об’єкт впливу | Вигоди | Витрати |
| Держава | Виконання норм Податкового кодексу України щодо встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку всіма особами, що визначені платниками податку | Відсутні |
| Органи місцевого самоврядування | Виконання вимог Податкового кодексу України в частині встановлення пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку. | Відсутні |
| Суб’єкт підприємницької діяльності | Прозорий механізм справляння пільг для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку забезпечить платників земельного податку прозорим та зрозумілим механізмом, простим у застосуванні, на підставі якого платниками буде здійснюватися нарахування податкового зобов’язання зі сплатити земельного податку | Відсутні |

1. **Обґрунтування строку дії регуляторного акту**

         Строк дії регуляторного акту пропонується ввести з 01 січня 2024 року та не обмежувати терміном. Зміни та доповнення до даного регуляторного акту можуть вноситись у разі зміни до чинного законодавства.

1. **Показники результативності регуляторного акту**

  Показники результативності запровадженого рішення є зменшення навантаження на суб’єктів господарювання - комунальні підприємства, засновником яких є Ананьївська міська рада, щоб в сою чергу не допустити до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати земельних податків.

1. **Заходи з відстеження результативності регуляторного акту**

    Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту на підставі звітів Державної казначейської служби.

Начальник фінансового управління

Ананьївської міської ради                                                  Андрій ПРОДАН