****

**АНАНЬЇВСЬКА МІСЬКА РАДА**

**ПРОЄКТ РІШЕННЯ**

04 березня 2022 року № -VІІІ

**Про затвердження міської цільової Програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Ананьївської міської територіальної громади на 2022-2025 роки**

Керуючись пунктом 22 частиною 1 статті 26, статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження», з метою впровадження дієвих заходів по захисту тварин від жорстокого поводження та гуманного ставлення до них, поліпшення епізоотичного, санітарно-епідемічного, екологічного стану громади та збереження здоров’я населення, враховуючи рішення виконавчого комітету Ананьївської міської ради від 03 березня 2022 року №\_\_ «Про схвалення проекту рішення Ананьївської міської ради «Про затвердження міської цільової Програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Ананьївської міської територіальної громади на 2022-2025 роки», висновки та рекомендації постійних комісій Ананьївської міської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури, охорони пам’яток, історичного середовища та благоустрою, Ананьївська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Міську цільову програму поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Ананьївської міської територіальної громади на 2022-2025 роки (далі – Програма, що додається).
2. Фінансовому управлінню Ананьївської міської ради щороку передбачати в міському бюджеті видатки на реалізацію Програми в межах наявного фінансового ресурсу.
3. Відділу з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради провести організаційну роботу щодо виконання заходів Програми та організувати роботу щодо їх висвітлення в місцевих засобах масової інформації.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Ананьївської міської ради з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури, охорони пам’яток, історичного середовища та благоустрою.

**Ананьївський міський голова Юрій ТИЩЕНКО**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

рішення Ананьївської

міської ради

від 04 березня 2022 року

№ -VІІІ

**Міська цільова Програма**

**поводження з тваринами та регулювання**

**чисельності безпритульних тварин на території**

**Ананьївської міської територіальної громади**

**на 2022 - 2025 роки**

**м. Ананьїв**

**2022 рік**

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми | Ананьївська міська рада |
| 2 | Рішення виконавчого комітету Ананьївської міської ради про погодження програми | Рішення від 03 березня 2022 року № \_\_\_\_\_\_«Про схвалення проекту рішення Ананьївської міської ради «Про затвердження міської цільової Програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Ананьївської міської територіальної громади на 2022 - 2025 роки» |
| 3 | Розробник програми | Відділ з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради |
| 4 | Співрозробники програми (у разі наявності) | ----------- |
| 5 | Відповідальний виконавець програми | Відділ з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради |
| 5.1 | Головний розпорядник коштів | Відділ з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради |
| 6 | Учасники програми |  |
| 7 | Термін реалізації програми | 2022-2025 рік |
| 7.1 | Етапи виконання програми (для довгострокових програм) | -- |
| 8 | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми  (для комплексних програм) | Бюджет Ананьївської міської територіальної громади |
| 9 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, тис. грн. у тому числі: | 490,0 |
| 9.1 | коштів місцевого бюджету | 490,0 |
| 9.2 | коштів інших джерел | ------ |

1. **Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Необхідність розроблення Програми виникла у зв’язку зі збільшенням кількості безпритульних тварин, що становить небезпеку для людей, що, у свою чергу, сприяє поширенню інфекційних та паразитарних хвороб серед населення, джерелом збудників яких є безпритульні тварини, погіршення санітарно-епідеміологічного стану місцевості, якості життя людей, загибель тварин та жорстоке поводження з ними.

Враховуючи аналіз ситуації у сфері поводження з домашніми та безпритульними тваринами можна зробити висновок, що чисельність безпритульних тварин збільшується за рахунок двох чинників: неконтрольованого розмноження безпритульних тварин та надходження домашніх тварин, які втратили господарів. Лише комплексні заходи з запобігання неконтрольованого розмноження домашніх тварин, здійснювані силами місцевої влади, є ефективними щодо регулювання чисельності безпритульних тварин незалежно від того, який метод регулювання безпритульних тварин практикується.

На даний час основні норми щодо поводження з тваринами, регулюються законами України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Порядком проведення заходів, необхідних для скорочення чисельності тварин, які становлять небезпеку», затвердженого наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 28.09.10 №425 та ін.

Поняття, що вживаються у Програмі поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Ананьївської міської територіальної громади на 2022 - 2025 роки (далі – Програма) мають наступне визначення:

- домашні тварини – собаки, коти та інші тварини, що протягом тривалого історичного періоду традиційно утримуються і розводяться людиною, а також тварини видів чи порід, штучно виведених людиною для задоволення естетичних потреб і потреб у спілкуванні, що, як правило, не мають життєздатних диких популяцій, які складаються з особин з аналогічними морфологічними ознаками та існують тривалий час у їх природному ареалі;

- безпритульні тварини – домашні тварини, що залишилися без догляду людини або утворили напіввільні групування;

- гуманне ставлення до тварин – дії, що відповідають вимогам захисту тварин від жорстокого поводження і передбачають доброзичливе ставлення до тварин, сприяння їх благу, поліпшення якості їх життя тощо;

- стерилізація – позбавлення тварини здатності до відтворення потомства (репродуктивної здатності);

- жорстоке поводження з тваринами – знущання над тваринами, вчинене із застосуванням жорстоких методів або з хуліганських мотивів, а також цькування тварин одна на одну, вчинене з хуліганських чи корисливих мотивів;

- собаки, що визнані небезпечними – собаки, які вже проявили неспровоковану агресію до людей і тварин, що підтверджено відповідним протоколом (актом), складеним за вимогами законодавства України;

- собаки (коти) загублені і покинуті – це одинокі, зазвичай породисті тварини, що мали господаря і дім, але з різних причин їх втратили;

- собаки спадково вуличні – це переважно безпородні тварини, що живуть зграями більш – менш постійного складу, на визначеній «своїй» території (будівельні майданчики, двори і т.д.), що забезпечує їх необхідними для життя умовами.

- шкода, заподіяна людині внаслідок агресивної або непередбачуваної дії тварини – шкода, яка призвела до погіршення фізичного або психічного здоров’я людини, ушкодження майна, якщо існує причинно-наслідковий зв’язок між дією цієї тварини і заподіяною шкодою.

1. **Визначення мети та завдання Програми**

Метою Програми є забезпечення умов для зменшення кількості безпритульних тварин гуманними методами, поліпшення санітарно-естетичного стану громади, забезпечення безпечного та комфортного проживання мешканців та гостей, формування гуманного та етичного ставлення до безпритульних тварин у громаді.

Завданнями Програми є:

* проведення моніторингу діяльності, пов’язаної з безпритульними тваринами;
* проведення стерилізації безпритульних тварин із поверненням їх до ареалу попереднього перебування і поступове, протягом року, зниження їх кількості;
* організація відлову безпритульних тварин гуманним методом;
* планування та вжиття щорічних протиепізоотичних заходів: обов’язкова вакцинація тварин, що випускаються на волю, від сказу, лептоспірозу та інших небезпечних хвороб, із вилученням агресивних і хворих тварин;
* проведення інформаційних заходів та навчально-просвітницької роботи та ін.

**Вилов та транспортування тварин**

Вилову підлягають усі без винятку безпритульні тварини, а також тварини, які перебувають на вулиці без нагляду їх власників. Виловлені тварини транспортуються на карантинний майданчик або у притулок, термін утримання тварин здійснюється з дотриманням встановлених законодавством вимог. Після перетримки на карантинному майданчику (притулку), тварини можуть бути повернуті власнику (у разі його виявлення) після сплати ним грошових коштів, фактично витрачених на вилов та утримання тварини або передані після стерилізації, вакцинації та ідентифікації фізичним чи юридичним особам, які виявили бажання взяти на утримання тварину.

По закінченні встановленого терміну утримання на карантинному майданчику або в притулку, незатребувані безпритульні тварини можуть далі утримуватися (якщо буде прийняте відповідне рішення у встановленому порядку), підлягати стерилізації, вакцинації, можуть бути передані іншим притулкам для тварин, які створені фізичними особами, громадськими і благодійними організаціями, або підлягати евтаназії у випадках та у спосіб, що передбачені Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження» та іншими нормативно-правовими актами України.

По відношенню до безпритульних собак планується застосовування методу ВСП (відлов/стерилізація/повернення).

**Евтаназія, знешкодження та утилізація трупів тварин**

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» умертвіння тварин допускається:

* для припинення страждань тварини, якщо вони не можуть бути припинені в інший спосіб;
* за необхідності умертвіння окремих тварин, які хворі на сказ чи на інші хвороби, що підлягають повідомленню, або є носіями хвороб, що підлягають повідомленню, що підтверджено відповідним документом державної установи ветеринарної медицини;
* за необхідності оборони від нападу тварини, якщо життя або здоров'я людей знаходяться в небезпеці.

При умертвінні тварин мають дотримуватися такі вимоги:

* умертвіння проводиться методами, що виключають передсмертні страждання тварин;
* приміщення, де проводиться умертвіння, повинно бути відокремлене від приміщення, де утримуються інші тварини;
* забороняється застосовувати негуманні методи умертвіння тварин, що призводять до загибелі від задушення, електричного струму, больових ін'єкцій, отруєння, курареподібних препаратів, перегріву та інші больові методи;
* умертвіння тварин, що страждають, проводиться негайно, якщо їх страждання неможливо припинити іншим чином.

Евтаназія безпритульних тварин проводиться у передбачених чинним законодавством випадках лікарями ветеринарної медицини.

Утилізація трупів тварин виконується згідно з ветеринарно- санітарними вимогами і правилами.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Дія Програми дозволить проводити постійні заходи по масовому відлову та стерилізації безпритульних тварин, що забезпечить стійку динаміку до зниження їхньої чисельності.

Враховуючи аналіз ситуації у сфері поводження з домашніми та безпритульними тваринами можна зробити висновок, що чисельність безпритульних тварин збільшується за рахунок двох чинників: неконтрольованого розмноження безпритульних тварин та надходження домашніх тварин, які втратили господарів.

Проблема безпритульних тварин, особливо собак, вже давно турбує громадян, екологів, представників громадських організацій та захисників тварин. Але, регулювання чисельності безпритульних тварин є багатопрофільною проблемою, що потребує залучення різних структур та організацій громади для її вирішення та планування на довгострокову перспективу. Так як масове знищення тварин не вирішує проблему, є економічно невигідним та суперечить принципам гуманізму, зробити так, щоб кількість безпритульних тварин на вулицях зменшилася, а методи досягнення цієї мети не суперечили принципам гуманізму та чинному Законодавству України є основною ціллю Програми. Існує проблема, пов'язана із зростанням чисельності безпритульних тварин, яка повинна бути вирішена.

Безпритульні тварини становлять водночас значну небезпеку для здоров'я людей, часто є носіями небезпечних для них інфекцій*.* Останнім часом збільшилась кількість людей, постраждалих від нападів безпритульних тварин.

Забезпечення належних умов утримання домашніх тварин та поводження з ними, регулювання чисельності безпритульних тварин є комплексний та науково обґрунтований підхід. Це має бути робота у різних напрямках, що об'єднувала зусилля як небайдужих громадян, так і представників державних структур.

Склад безпритульних тварин можливо поділити на дві групи (категорії):

1. тварини загублені і покинуті *-* це одинокі, зазвичай породні або напівпородні, що мали господаря і дім, але з різних причин втратили їх;
2. тварини потомствено вуличні- це ті, що живуть зграями більш менш постійного складу, на визначеній території, що забезпечує їх необхідними для життя умовами.

Популяція безпритульних тварин поповнюється за рахунок:

* розмноження безпритульних тварин;
* тварин, які мали власника, але були загублені, викинуті на вулицю, покинуті в місцях несанкціонованого продажу тощо;
* безпритульних тварин, які мігрували з інших населених пунктів.

Ці тварини утворили складну саморегульовану систему - популяцію, найменшою ланкою якої є зграя. За певний час популяція виробила природні механізми боротьби за своє існування із зовнішнім тиском: конкурентами, хворобами та інше. Без урахування цієї обставини неможливо впливати на процеси, що відбуваються при взаємодії популяції безпритульних тварин та громадянами.

Для досягнення ефективних результатів по зменшенню чисельності безпритульних тварин має здійснюватись масовий їх вилов. Подальше обстеження виловлених безпритульних тварин, проведення процедур з ними, а також вирішення питання власності на них, здійснюється відповідно до вимог статей 17,24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

Виловлені безпритульні тварини, що передаються фізичним чи юридичним особам, підлягають обов’язковій стерилізації, ідентифікації та вакцинації від інфекційних захворювань.

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету (додаток 1).

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах коштів, передбачених у місцевому бюджеті на відповідний рік.

Дія програми передбачається протягом 2022-2025 років.

1. **Напрямки діяльності та заходи програми**

Діяльності та заходи Програми (додаток 2) спрямовані на зменшення чисельності безпритульних тварин та спрямована на роботу з населенням по впровадженню в суспільну свідомість стандартів гуманного поводження з тваринами. Змістом Програми є проведення комплексу управлінських, економічних і правових заходів, що враховують закони екології, направлених на зниження чисельності безпритульних тварин в місті, а саме:

- проведення масової стерилізації безпритульних тварин з поверненням до місця їх попереднього мешкання і поступове, протягом декількох років, значне зниження їх кількості;

- організація вилову безпритульних тварин гуманним методом на основі нової технології;

- обов'язкова вакцинація тварин, що випускаються на волю, від сказу з вилученням агресивних і хворих тварин;

- активна робота з населенням по упровадженню в суспільну свідомість стандартів гуманного поводження з тваринами і необхідності їх стерилізації.

- надання рекомендацій щодо стерилізації бродячих собак, які знаходяться під опікою організацій, підприємств чи установ, або у власності мешканців;

- проведення інформаційних заходів та навчально-просвітницької роботи.

1. **Очікувані результати та ефективність Програми**

1. Безпосередній контроль за виконанням заходів Програми здійснюється відповідальним виконавцем, зазначеним у цій Програмі, а за цільовим та ефективним використанням коштів – головним розпорядником бюджетних коштів.

2. Відповідальний виконавець Програми щороку до 15 липня та до 15 січня готує і подає узагальнену інформацію про стан виконання програми, у разі невиконання – обґрунтування причин до фінансового управління та відділу економічного розвитку Ананьївської міської ради.

3. Поточний контроль за ходом реалізації Програми здійснює постійна комісія Ананьївської міської ради з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури, охорони пам’яток, історичного середовища та благоустрою.

4. Координація роботи із забезпеченням виконання Програми між усіма виконавцями заходів покладається на відділ з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради, який здійснює систематичний моніторинг реалізації заходів і завдань Програми.

5. Після завершення терміну дії Програми відділ з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради подає на розгляд сесії підсумковий звіт про результати виконання Програми.

Додаток 1

до Програми

**Ресурсне забезпечення міської цільової програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Ананьївської міської територіальної громади**

**на 2022 - 2025 роки**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми | Етапи виконання програми | | | | Усього витрат на виконання програми |
| І | ІІ | ІІІ | IV |  |
| 2022  рік | 2023  рік | 2024  рік | 2025  рік | 2022-2025р |
| Обсяг ресурсів, усього, у тому числі: | 122,5 | 122,5 | 122,5 | 122,5 | 490,0 |
| державний бюджет | - | - | - | - | - |
| обласний бюджет | - | - | - | - | - |
| місцевий бюджет | 122,5 | 122,5 | 122,5 | 122,5 | 490,0 |
| кошти не бюджетних джерел | - | - | - | - | - |
| Інші | - | - | - | - | - |

Додаток 2

до Програми

**Пріоритетні напрями діяльності та заходи**

**Міської цільової програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних**

**тварин на території Ананьївської міської територіальної громади на 2022 - 2025 роки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва напряму діяльності**  **щодо реалізації завдань програми** | **Перелік заходів програми, стисла характеристика** | **Відповідаль-ний виконавець** | **Джерела фінансу-ва ння** | **Обсяг фінансування, тис. грн.** | | | | | **Очікуваний результат** |
| **Усього** | **2022 рік** | **2023**  **рік** | **2024 рік** | **2025 рік** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| **1** | Регулювання чисельності безпритульних тварин | Вилову та транспортування безпритульних тварин, стерилізації безпритульних тварин, тимчасове утримання тварин в притулку, карантинування (тимчасова ізоляція та утримання) безпритульних тварин, лабораторно - діагностичні дослідження. | Відділу з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради | Місцевий бюджет | 490,0 | 122,5 | 122,5 | 122,5 | 122,5 | Зменшення чисельності безпритульних тварин. Запобігання розмноженню безпритульних тварин. Збереження здоров’я населення, зменшення рівня захворювання населення хворобами, спільними для людей і тварин |
| **2** | Здійснення інформаційно - просвітницької роботи серед населення щодо поводження з безпритульними тваринами на території громади | Проведення інформаційно-роз’яснювальної роботи серед мешканців щодо правил поводження з домашніми тваринами, стосовно опіки над безпритульними тваринами, пропаганда гуманного поводження з безпритульними тваринами у засобах масової інформації та ін. | Відділу з питань будівництва, житлово-комунального господарства та інфраструктури Ананьївської міської ради | Місцевий бюджет | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | Забезпечення належного утримання тварин, які знаходяться на постійному утриманні у мешканців громади. Зменшення кількості безпритульних тварин на території громади |
| **Разом** | | | | Місцевий бюджет | **490,0** | **122,5** | **122,5** | **122,5** | **122,5** |  |