****

**УКРАЇНА**

**Ананьївська міська рада**

**РІШЕННЯ**

30 квітня 2021 року

№ 193-VІІІ

**Про затвердження цільової Програми Ананьївської міської ради**

**на 2021-2023 роки «Розвиток малого і середнього підприємництва в**

**Ананьївській міській територіальній громаді»**

Відповідно до 26,27 статті Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 10 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», враховуючи рішення виконавчого комітету Ананьївської міської ради від 27 квітня 2021 року №127 «Про схвалення цільової Програми Ананьївської міської ради на 2021-2023 роки «Розвиток малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді», з метою створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді, враховуючи висновки і рекомендації постійної комісії міської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, Ананьївська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити цільову Програму Ананьївської міської ради на 2021-2023 роки «Розвиток малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді» (додається).

2. Фінансовому управлінню Ананьївської міської ради щороку передбачати в міському бюджеті видатки на реалізацію Програми в межах наявного фінансового ресурсу.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва.

**Ананьївський міський голова Юрій ТИЩЕНКО**

|  |
| --- |
| **ЗАТВЕРДЖЕНО**  рішення Ананьївської  міської ради  від 30 квітня 2021 року  № 193-VІІІ  **Цільова Програма**  **Ананьївської міської ради**  **на 2021-2023 роки**  **«Розвиток малого і середнього підприємництва в**  **Ананьївській міській територіальній громаді»**  **Ананьїв – 2021** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Найменування |  |
|  | Вступ | 1 |
| 1. | Паспорт цільової Програми Ананьївської міської ради на 2021-2023 роки «Розвиток малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді» | 2 |
| 1.1 | Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована програма. | 3-5 |
| 2. | Визначення мети програми | 5 |
| 3. | Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми | 6 |
| 4. | Напрями діяльності та заходи програми | 6 |
| 5. | Очікувані результати та ефективність програми | 7 |
| 6. | Координація та контроль за ходом виконання програми | 7 |
| 7. | Додаток 1. Ресурсне забезпечення цільової програми розвитку малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді на 2021–2023 роки | 8 |
| 8. | Додаток 2. Напрями діяльності та заходи цільової Програми розвитку малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді на 2021–2023 роки | 9-14 |

**ВСТУП**

Підприємництво є одним із головних факторів формування і розвитку конкурентоспроможності національної економіки, підтримки внутрішнього ринку. Перевагою підприємництва є стале економічне зростання країни, створення конкурентоспроможного ринкового середовища, стимулювання інноваційного розвитку, створення додаткових робочих місць, зміцнення економіки громади.

Інструментом реалізації на рівні громади державної політики розвитку малого і середнього підприємництва є цільова Програма Ананьївської міської ради «Розвиток малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді» (далі – Програма).

Програма являє собою узгоджений за ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплекс заходів (проектів), спрямованих на створення нормативно-правових, фінансових, ресурсних, інформаційних та інших умов розвитку малого і середнього підприємництва в громаді.

Програма розроблена з урахуванням основних положень законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки» та інших нормативно-правових актів.

1. **Паспорт**

**цільової Програми Ананьївської міської ради на 2021-2023 роки «Розвиток малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради |
| 2. | Рішення виконавчого комітету Ананьївської міської ради про погодження Програми | Від 27 квітня 2021 року № 127 |
| 3. | Розробник Програми | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради |
| 4. | Співрозробники Програми  (у разі наявності) | - |
| 5. | Відповідальний виконавець Програми | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради |
| 5.1 | Головний розпорядник коштів | Ананьївська міська рада |
| 6. | Учасники програми | Ананьївська міська територіальна громада  Місцева галузева рада підприємців в Ананьївському районі |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2021- 2023 роки |
| 7.1. | Етапи виконання Програми (для довгострокових) | - |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконання Програми | Бюджет міської територіальної громади |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | 60,0 тис.грн |
|  | у тому числі: |  |
| 8.1. | коштів місцевого бюджету | 60,0 тис.грн. |
| 8.2. | коштів інших джерел | - |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Створення сприятливого середовища для розвитку малого і середнього підприємництва, зміцнення позицій малого і середнього підприємництва є одним із пріоритетних завдань роботи виконавчих органів Ананьївської міської ради.

Одним із основних завдань Програми є уникнення негативних наслідків для державного і місцевих бюджетів, пов’язаних зі скороченням надходжень від суб’єктів малого і середнього підприємництва. Реалізація Програми має забезпечувати зростання виробничих і фінансових показників діяльності суб’єктів малого і середнього підприємництва та розвиток інфраструктури підтримки підприємництва. Підприємництво потребує від влади пошуку нових збалансованих та виважених рішень з точки зору поєднання інтересів влади та підприємництва, які враховують поточну ситуацію та не створюють додаткового фіскального та регуляторного тиску, забезпечують здійснення необхідних реформ в Україні.

Основними причинами, що перешкоджають розвитку малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді(далі - Громада) є:

- неналежний рівень інформаційного, консультативного та методичного забезпечення підприємницької діяльності;

- складність доступу до фінансово-кредитного ресурсу;

- відсутність підтримки малого і середнього підприємництва, особливо в пріоритетних галузях промисловості, що створюють найбільший потенціал потужного розвитку економіки Громади.

В економіці Громади важливе значення займає сектор малого і середнього підприємництва.

Однією із головних соціальних задач, що стоять перед бізнесом – є створення робочих місць. При аналізі роботи найкращих підприємств слід звернути увагу на кількість працівників, що є важливими для Громади. Проте слід врахувати, що в Україні існує специфіка набору персоналу без трудових книжок. Це унеможливлює точний та реальних підрахунок працюючих (особливо найманих працівників у ФОПів).

Мале підприємство – це обов’язковий елемент ринку та важливий фактор розвитку та ефективного функціонування економіки. В Україні малий бізнес сьогодні ще не відіграє суттєвої ролі в економіці.

Мале та середнє підприємництво має цілу низку специфічних економічних властивостей, які у своїй сукупності формують економічний потенціал сектору малого та середнього підприємства, а саме:

- спроможність порівняно швидко створювати робочі місця;

- гнучкість у плані адаптації до нових ринкових вимог, що має особливе значення в період глибоких структурних змін;

- високий інноваційний потенціал завдяки вузькій спеціалізації виробництва;

- спроможність ідентифікувати нові ринки завдяки наявності потенціалу розширення виробництва та виходу на зовнішні ринки.

Саме тому  стратегічною метою державної політики є реалізація потенціалу малого та середнього підприємництва.

Ефективний розвиток економіки громади, збільшення надходжень до бюджету, а також вирішення соціальних проблем, у тому числі зменшення безробіття, підвищення життєвого рівня людей – здебільшого залежить від діяльності суб’єктів підприємництва.

Станом на 01.01.2021 року від суб’єктів малого і середнього підприємництва у вигляді податків та обов’язкових платежів до бюджетів усіх рівнів надійшло 16935,2 тис.грн. Частка надходжень від суб’єктів малого і середнього підприємництва до місцевого бюджету складає 23%.

Станом на 1 січня 2021 року в Громаді на обліку (за даними Ананьївського відділення Любашівської міжрайонної державної податкової інспекції Одеської області Державної податкової служби) знаходиться 1394 суб’єкта підприємницької діяльності, з них: юридичних осіб – 388, фізичних осіб – 759.

З метою спрощення реєстраційних та дозвільних процедур державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців за принципом «єдиного вікна» в громаді здійснює державний реєстратор та діє “Дозвільний центр”.

Основою соціально-економічного розвитку громади є всебічний і послідовний розвиток малого і середнього підприємництва, яке створює умови для підвищення рівня зайнятості населення, наповнення місцевих бюджетів, адже цей сектор економіки зорієнтований, насамперед, на задоволення попиту саме місцевого ринку.

У цій сфері протягом останніх років з боку держави та громади досягнуто певних позитивних зрушень, зокрема в громаді створено потужну базу для розвитку малого підприємництва, включаючи правові, інституціональні і фінансові її елементи, зменшено адміністративний тиск на підприємців, спрощуються дозвільні процедури та процес започаткування підприємницької діяльності.

Станом на 01.01.2021 року (за даними Ананьївського відділення Любашівської міжрайонної державної податкової інспекції Одеської області Державної податкової служби) зареєстровано 96 суб´єктів підприємництва в тому числі фізичні особи-підприємці – 91, юридичних осіб – 5. Припинено державну реєстрацію -106, з них фізичні особи -підприємці- 101 та юридичні - 5.

Вживаються заходи щодо використання потенціалу малого і середнього підприємництва для вирішення проблем зайнятості.

Для забезпечення узгоджених дій органів місцевої влади, суб’єктів малого і середнього підприємництва та громадського об’єднання спілки підприємців щодо реалізації в громаді державної політики у сфері підприємництва функціонує місцева галузева рада підприємців Ананьївського району.

В діяльності зі створення сприятливого бізнес-середовища органи місцевого самоврядування важливе місце приділяють забезпеченню виконання вимог регуляторного законодавства. Основна увага приділяється недопущенню необґрунтованого регулювання господарської діяльності, перегляду та удосконаленню діючих регуляторних актів, забезпеченню участі у розробці регуляторних актів представників громадських об’єднань підприємців, забезпечення прозорості, гласності та відкритості при прийняття регуляторних актів.

Для оприлюднення прийнятих регуляторних актів виконавчими органами Ананьївської міської ради на веб-сторінці Ананьївської міської територіальної громади у розділі «Регуляторна політика» розміщуються всі діючі регуляторні акти та звіти про їх відстеження з відкритим доступом до їх текстів.

Реалізація цієї програми сприяє можливості прийняття участі в міжнародних грантових проектах. Грант для бізнесу — це можливість отримання фінансування у певному розмірі для розвитку діяльності підприємства. Грант для бізнесу є додатковим фінансуванням, спрямованим на втілення в життя певного проекту або на вирішення певних проблем.

В цілому аналіз стану розвитку малого і середнього підприємництва в Ананьївської міської територіальної громади свідчить про зростання ділової активності у цій сфері.

**3. Мета та цілі Програми**

**Головною метою** Програми є спрямування дій виконавчих органів Ананьївської міської ради, суб’єктів малого і середнього підприємництва, громадських організацій та об’єднань підприємців на створення сприятливих умов для започаткування, ведення та розвитку підприємницької діяльності, забезпечення конкурентоспроможності товарів, робіт, послуг, поліпшення інвестиційного клімату, впровадження інновацій, ефективного державно – приватного партнерства, що впливатиме на соціально-економічний розвиток громади.

**Основні цілі Програми:**

* створення сприятливих умов для започаткування підприємницької діяльності;
* реалізація регуляторної політики шляхом підвищення рівня підготовки регуляторних актів, які зачіпають права та інтереси підприємців;
* матеріально-технічна підтримка розвитку малого та середнього підприємництва;
* сприяння створенню робочих місць суб’єктами підприємництва;
* підтримка ділової та інвестиційної активності, розвитку конкуренції на ринку товарів та послуг;
* активізація співпраці органів влади з громадськими організаціями та об’єднаннями підприємців;
* сприяння безробітним в організації підприємницької діяльності;
* запровадження системи консультаційних послуг для підприємців;
* удосконалення інформаційно-консультативної, навчально-методичної та ресурсної підтримки.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Подальший розвиток малого і середнього підприємництва, як стратегічного напрямку соціально-економічного розвитку громади, можливий при реалізації комплексу заходів з удосконалення регулювання підприємницької діяльності, фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки, ресурсного та інформаційного забезпечення, формування інфраструктури підтримки підприємництва.

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України, за рахунок коштів, виділених в установленому порядку з місцевого бюджету, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Орієнтовні обсяги фінансування зазначеної Програми складають 60,0 тис. грн., у тому числі за рахунок коштів загального фонду бюджету міської територіальної громади в межах наявного фінансового ресурсу – 60,0 тис.грн.

Ресурсне забезпечення цільової Програми розвитку малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді на 2021-2023 роки наведено у додатку 1 до Програми.

Програма складена на період 2021-2023 років.

**5. Напрями діяльності та заходи Програми**

Реалізація державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності:

Розроблення та оприлюднення в засобах масової інформації щорічних планів підготовки проектів регуляторних актів;

Здійснення аналізу стану реалізації в громаді державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

Ведення реєстру регуляторних актів. Оприлюднення проектів регуляторних актів. Оприлюднення звітів про відстеження результативності регуляторних актів. Проведення відстеження результативності регуляторних актів;

Проведення моніторингу ефективності впливу регуляторних актів на ділову активність і розвиток підприємництва;

Забезпечення оперативного реагування на проблемні питання діяльності суб’єктів малого і середнього підприємництва;

Забезпечення інвестиційної привабливості території та стимулювання розвитку малого і середнього підприємництва шляхом проведення семінарів і тренінгів за участю потенційних інвесторів;

Забезпечення розміщення у засобах масової інформації та у мережі Інтернет нормативно-правових актів, методичних рекомендацій та роз’яснень з питань, які стосуються підприємницької діяльності.

Напрями діяльності та заходи цільової Програми розвитку малого підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді на 2021-2023 роки наведені у додатку 2 до Програми.

**6. Очікуванні результати та ефективність Програми**

Реалізація Програми розвитку малого і середнього підприємництва на території Ананьївської міської територіальної громади на 2021-2023 роки сприяє:

* збільшенню кількості суб’єктів малого підприємництва (юридичних та фізичних осіб) за різними видами діяльності;
* забезпеченню збільшення частки надходжень до міського бюджету від діяльності малого та середнього підприємництва;
* створення нових робочих місць;
* збільшенню кількості самозайнятого населення та залученню безробітних громадян до підприємницької діяльності;
* створення цілісної бази даних про суб’єкти малого та середнього підприємництва;
* зміцненню громадської думки щодо позитивного соціального статусу підприємця;
* формуванню і розвитку в суспільному вихованні етики підприємництва, його соціальної відповідальності;
* поліпшення діяльності об’єктів інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва.

Результатами реалізації Програми стане прискорення розвитку малого і середнього підприємництва, повноцінне використання його потенційних можливостей, перетворення його на дієвий механізм розв’язання економічних і соціальних проблем, сприяння структурній перебудові економіки, вирішення проблем зайнятості та насичення вітчизняного ринку товарами та послугами.

В залежності від соціально-політичного становища на державному рівні, змін в економіці та соціальній сфері, змін чинного законодавства у Програму можуть вноситись корективи

**7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Реалізація Програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань Ананьївською міською радою.

Поточний контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми та координацію дій учасників програми здійснює головний розпорядник коштів.

Відповідальний виконавець щороку до 15 липня та до 15 січня готує і подає до фінансового управління та до відділу економічного розвитку узагальнену інформацію про стан виконання Програми.

Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія міської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва

Додаток 1

до Програми

**Ресурсне забезпечення цільової Програми Ананьївської міської ради на 2021-2023 роки «Розвиток малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми | Етапи виконання програми | | | Усього витрат на виконання програми (тис. грн) |
| 2021рік | 2022рік | 2023рік |
| Усього | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 60,0 |
| державний бюджет | - | - | - | - |
| місцевий бюджет, у тому числі: | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 60,0 |
| - обласний бюджет | - | - | - | - |
| - місцевий бюджет | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 60,0 |

Додаток 2

до Програми

**Напрями діяльності та заходи цільової Програми Ананьївської міської ради на 2021-2023 роки**

**«Розвиток малого і середнього підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді»**

|  | Назва напряму діяльності  (пріоритетні завдання) | Перелік заходів програми | Строк виконання заходу | | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовані обсяги фінансування (вартість), тис. грн | | | Очікуваний результат |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 рік | 2022 рік | 2023 рік |
| **І. Удосконалення регулювання підприємницької діяльності** | | | | | | | | | | |
| 1. | Удосконалення ругулювання підприємницької діяльності.  Реалізація державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності | 1.1.Розроблення та оприлюднення в засобах масової інформації щорічних планів підготовки проектів регуляторних актів | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Забезпечення прийняття органами влади ефективних та обґрунтованих рішень |
| 1.2 Здійснення аналізу стану реалізації в громаді державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування |
| 1.3. Ведення реєстру регуляторних актів. Оприлюднення проектів регуляторних актів. Оприлюднення звітів про відстеження результативності регуляторних актів. Проведення відстеження результативності регуляторних актів | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування |
| 1.4 Проведення моніторингу ефективності впливу регуляторних актів на ділову активність і розвиток підприємництва | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування |
| 1.5.Проведення семінарів з актуальних питань реалізації державної регуляторної політики та дозвільної системи в громаді | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування |
| 2. | Забезпечення оперативного реагування на проблемні питання діяльності суб’єктів малого і середнього підприємництва | 2.1. Проведення гарячої телефонної лінії за зверненням підприємців | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Забезпечення діалогу між органами влади та підприємцями, їх громадськими об’єднаннями |
| 2.2.Проведення засідань координаційної ради з питань розвитку малого підприємництва в Ананьївській міській територіальній громаді | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування |
| 3. | Інвестиційна підтримка суб’єктів малого і середнього підприємництва | 3.1. Забезпечення інвестиційної привабливості території та стимулювання розвитку малого і середнього підприємництва шляхом проведення семінарів і тренінгів за участю потенційних інвесторів | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради  Ананьївська міська рада (головний розпорядник коштів) | Бюджет міської територіальної громади | 5,0 | 5,0 | 5,0 | Стимулювання розвитку підприємництва в пріоритетних галузях  Кількість заходів – 4, середня вартість 1 заходу-1,25 тис. грн.  Стимулювання розвитку підприємництва в пріоритетних галузях  Кількість матеріалів – 2, середня вартість 1 матеріалу-2,5 тис. грн |
| 3.2. Забезпечення  розміщення у засобах масової інформації та у мережі Інтернет  нормативно-правових актів, методичних  рекомендацій та роз’яснень з питань, які стосуються підприємницької діяльності | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради  Ананьївська міська рада (головний розпорядник коштів) | Бюджет міської територіальної громади | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 4 | Популяризація досягнень суб’єктів підприємницької діяльності | 4.1. Проведення заходів з нагоди Дня підприємця | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради  Ананьївська міська рада (головний розпорядник коштів) | Бюджет міської територіальної громади | 5,0 | 5,0 | 5,0 | Відзначення кращих підприємців громади  Кількість заходів – 1, середня вартість заходу-5,0 тис. грн |
|  |  | 4.2 Висвітлення на веб-сторінці Ананьївської міської ради та місцевих друкованих засобах масової інформації про стан виконання Програми розвитку малого і середнього підприємництва громади | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради  Ананьївська міська рада (головний розпорядник коштів) | Бюджет міської територіальної громади | 5,0 | 5,0 | 5,0 | Підвищення обізнаності представників малого бізнесу, стимулювання розвитку підприємницької діяльності  Кількість матеріалів – 2, середня вартість 1 матеріалу-2,5 тис. грн |
| 4.3 Проведення семінарів-нарад для підприємців громади з питань організації та ведення підприємницької діяльності | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради  Рада підприємців в Ананьївській громаді | - | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Підвищення обізнаності, кваліфікації суб`єктів підприємницької діяльності |
| 5 | Активізація виставково- ярмаркової діяльності суб’єктів малого і середнього підприємництва | 5.1. Залучення суб’єктів малого і середнього підприємництва до участі у обласних, районних, міських виставково-ярмаркових заходах, нарадах, бізнес-форумах та конференціях | | 2021-2023 роки | Відділ економічного розвитку Ананьївської міської ради | - | - | - | - | Розширення ринку збуту продукції малих підприємств громади |
|  |  | Всього фінансування | |  |  | Бюджет міської територіальної громади | 20,0 | 20,0 | 20,0 |  |